

Сопровождаемое
проживание: нормативно-
правовой и организационный
КОМПОНЕНТЫ

Конвенция о правах инвалидов ООН

Статья 19 «Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество»

Государства–участники признают равное право всех инвалидов жить в обычных местах проживания, при равных с другими людьми вариантах выбора, и принимают эффективные и надлежащие меры для того, чтобы:

- a) инвалиды имели возможность выбирать наравне с другими людьми свое место жительства и то, где и с кем проживать, и не были обязаны проживать в каких-то определенных жилищных условиях;
- b) инвалиды имели доступ к разного рода оказываемым на дому, по месту жительства и иным вспомогательным услугам на базе местного сообщества, включая персональную помощь, необходимую для поддержки жизни в местном сообществе и включения в него, а также для недопущения изоляции или сегрегации от местного сообщества;

Потребности человека



А если у ребенка/человека инвалидность?



ВОЗМОЖНОСТЬ
удовлетворить
жизненные
потребности

Что делается?

Службы ранней помощи

Реабилитационные центры и отделения

Специализированные учебные программы и учебные заведения

Адаптивный спорт

Адаптивные театры

Решена ли проблема?

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 г. № 3711-р

К О Н Ц Е П Ц И Я развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года

В процессе формирования системы комплексной реабилитации и абилитации необходимо предусмотреть работу с инвалидами с психическими расстройствами и расстройствами поведения...

Этапы социальной помощи и поддержки людей с инвалидностью

Ранняя помощь



Комплексная реабилитация или абилитация



Профессиональное самоопределение



Социализация, определение социальных ролей



Сопровождение занятости, трудовой и бытовой деятельности



Сопровождение процесса жизнедеятельности и уход с уважением

НПА, регулирующие вопросы организации сопровождаемого проживания людей с ментальными нарушениями

- Статья 19. Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество Конвенции о правах инвалидов от 13.12.2006 г., ратифицированная Федеральным законом РФ 46-ФЗ от 03.05.2012 г.
- Статья 17. Обеспечение инвалидов жильем Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации»
- ФЗ № 442 «О социальном обслуживании граждан в Российской Федерации»
- Приказ Минтруда России от 13.06.2017 г. № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм»
- Приказ Минтруда России от 14.12.2017 г. № 847 «Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных помещениях»

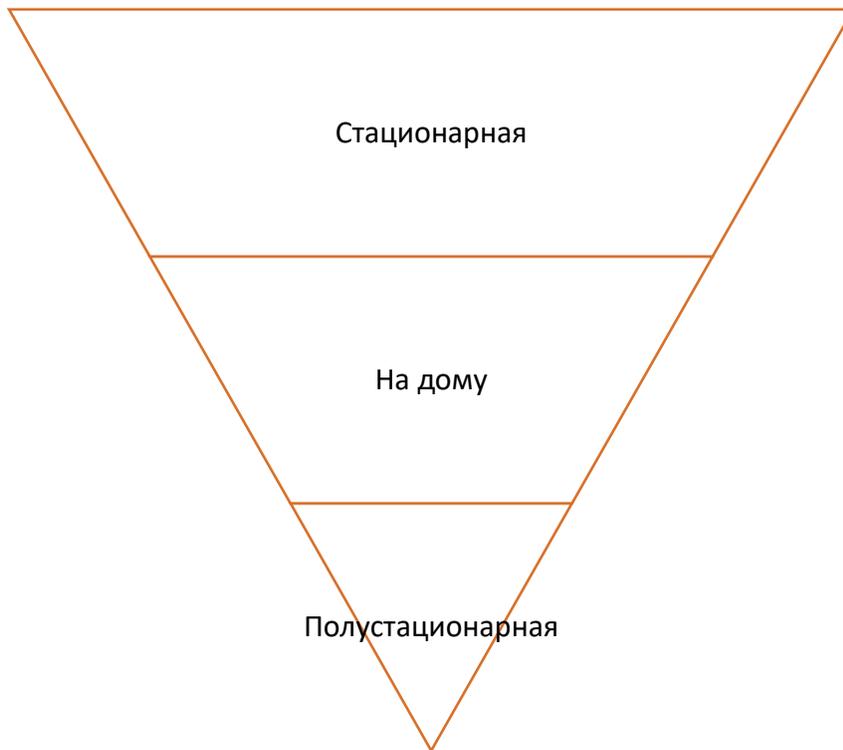
**Сопровождаемое
проживание как
технология**

Важно!

1. Организация предоставления инвалиду социальных услуг и проведения мероприятий по социальному сопровождению осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
2. Организация предоставления инвалиду услуг по реабилитации и абилитации при сопровождаемом проживании инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
3. Организация предоставления инвалиду образовательных услуг при сопровождаемом проживании инвалидов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Система социального обслуживания: новые подходы

Было



Перспективная модель



Форматы жизнеустройства человека с ментальной инвалидностью 18+

Кровная семья

Приемная семья

Сопровождаемое
проживание
(индивидуальное)

Сопровождаемое
проживание
(групповая форма)

Общежития
(квартиры/дома)
поддерживаемого
проживания

Стационарные
формы:
пансионаты, ПНИ
и т.д.

Минтруд рекомендует

Для создания и развития сопровождаемого проживания инвалидов рекомендуется оценить **достаточность принятых в субъектах Российской Федерации законодательных и нормативных правовых актов,** регулирующих вопросы предоставления социального обслуживания, в том числе установления перечня социальных услуг, регулирующих тарифы на социальные услуги, и при необходимости внести в них изменения, в том числе в части объема и кратности предоставления социальных услуг.

ПРИКАЗ Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 декабря 2014 г. N 195-мпр «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ В ФОРМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НА ДОМУ»

16. Социальные услуги на дому инвалидам, в возрасте старше 18 лет, имеющим степень выраженности ограничений жизнедеятельности (1 степени, могут проживать самостоятельно, также для них возможна организация учебного (тренировочного) сопровождаемого проживания или первоначальное регулярное или периодическое сопровождение в форме поддержки и обучения; имеющие ограничения жизнедеятельности 2 степени к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, ориентации, общению, обучению и контролю над своим поведением, могут нуждаться в регулярном сопровождении; имеющие ограничения жизнедеятельности 2 степени по какому-то одному виду ограничений и 3 степень ограничения жизнедеятельности по остальным видам ограничений или 3 степень ограничения жизнедеятельности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, ориентации, общению, обучению и контролю над своим поведением, нуждаются в постоянном сопровождении) с учетом заключения в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида, разработанной в соответствии с [Приказом](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 июня 2017 года N 486н "Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм"

Категории потенциальных получателей услуг сопровождаемого проживания

Выпускники ДДИ

Получатели услуг ПНИ

Люди с ментальными нарушениями, проживающие в семьях

Направления работы по внедрению технологии сопровождаемого проживания **для граждан из ДДИ и ПНИ**

Подготовка граждан с ментальными нарушениями в стационарных организациях к сопровождаемому проживанию

- Диагностика готовности
- Программа подготовки к самостоятельной жизни, в том числе в условиях тренировочных квартир и домов
- Определение маршрута жизнеустройства

Создание условий для сопровождения людей с ментальными нарушениями на дому

- Разработка стандарта предоставления услуг
- Типизация и маршрутизация получателей социальных услуг
- Прием на социальное обслуживание по технологии сопровождаемого проживания (как граждан после ПНИ, так и из семей)

Направления работы по внедрению технологии сопровождаемого проживания **для граждан из семей**

Подготовка граждан с ментальными нарушениями, проживающих в семьях, к сопровождаемому проживанию

- Диагностика готовности
- Программа подготовки к самостоятельной жизни, в том числе в условиях тренировочных квартир и домов
- Определение маршрута жизнеустройства

Создание условий для сопровождения людей из семей с ментальными нарушениями на дому

- Разработка стандарта предоставления услуг
- Типизация и маршрутизация получателей социальных услуг
- Прием на социальное обслуживание по технологии сопровождаемого проживания (как граждан после ПНИ, так и из семей)

Выявленные проблемы

- необходимость развития законодательной базы,
- неприспособленность инфраструктуры для лиц с ОЖД,
- неготовность общества к принятию людей с инвалидностью,
- низкий уровень готовности самих инвалидов,
- низкий уровень готовности родителей, воспитывающих детей-инвалидов,
- проблемы трудовой и дневной занятости,
- разноформатность технологии

Вопросы жилья

7. Сопровождаемое проживание инвалидов, включая этап учебного (тренировочного) сопровождаемого проживания инвалидов, рекомендуется организовывать в отдельном жилом помещении находящемся в собственности инвалида или предоставленном ему на условиях социального найма:

- в жилых помещениях специализированного жилого фонда системы социального обслуживания,
- специализированных жилых помещениях государственного и муниципального жилищных фондов,
- жилых помещениях, находящихся в собственности негосударственных организаций социального обслуживания,
- в общежитиях, в которых инвалид постоянно проживает.

Модели сопровождаемого проживания

Отделения
сопровождаемого
проживания при
ПНИ и ДДИ

Учебно-
тренировочные
квартиры

Общежития/дома
сопровождаемого
проживания

Индивидуальное
проживание в
собственных
квартирах

Групповое
проживание в
квартирах

Сельская модель
сопровождаемого
проживания

По форме собственности

Собственное
жилье

Жилье соцнайма

Спецжилфонд

Жилье,
приобретенное
НКО или
благотворителями

Муниципальный
жилой фонд

Формы сопровождаемого проживания

Индивидуальная
(периодическое
сопровождение)

- Собственное жилье
- Квартира опекуна

Групповая
(регулярное или постоянное
сопровождение)

- В государственной системе
- При поддержке НКО

Пример группы: при наполняемости группы в 7 человек, 2 из них нуждаются в постоянном сопровождении, 4 - в регулярном и 1 - в периодическом.

19. Инвалиды, имеющие ограничения жизнедеятельности 1 степени выраженности, могут проживать самостоятельно, также для них возможна организация учебного (тренировочного) сопровождаемого проживания или первоначальное регулярное или периодическое сопровождение в форме поддержки и обучения.

20. Инвалиды, имеющие ограничения жизнедеятельности 2 степени к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, ориентации, общению, обучению и контролю над своим поведением, могут нуждаться в регулярном сопровождении.

21. Инвалиды, имеющие ограничения жизнедеятельности 2 степени по какому-то одному виду ограничений и 3 степень ограничения жизнедеятельности по остальным видам ограничений, или 3 степень ограничения жизнедеятельности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, ориентации, общению, обучению и контролю над своим поведением, нуждаются в постоянном сопровождении.

- 10. При формировании малых групп рекомендуется соблюдать следующие условия:
 - а) добровольность (согласие инвалида на сопровождаемое проживание инвалидов в составе конкретной группы);
 - б) проведение курса учебного (тренировочного) сопровождаемого проживания инвалидов;
 - в) индивидуальные особенности развития и потребности инвалида;
 - г) степень выраженности ограничений жизнедеятельности каждого инвалида в малой группе;
 - д) включение в группу инвалидов разного пола и возраста;
 - е) гетерогенный состав группы с разной потребностью в объеме услуг ее участников (регулярное, периодическое, постоянное сопровождение).

Объем услуг



Постоянное
сопровождение (8-24
часа в сутки)

Периодическое
(4-12 часов в неделю)

Регулярное
сопровождение
(4-8 часов в сутки)

Важно!

Сопровождаемое проживание - стационар замещающая технология

- 1) Полустационарная форма социального обслуживания
- 2) Социальное обслуживание на дому



Определяется НПА регионов

3. Организация предоставления инвалиду социальных услуг и проведения мероприятий по социальному сопровождению осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и законодательными и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.



Организация технологии через
предоставление социальных услуг
обязательна!

- При организации сопровождаемого проживания инвалидов следует обеспечить предоставление социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами предоставления социальных услуг (далее - индивидуальная программа).
- Результатом организации сопровождаемого проживания должно стать проживание (продолжение проживания) получателя социальных услуг с инвалидностью в домашних условиях с предоставлением необходимых ему социальных услуг.

Периодичность и объем услуг

Оплата за счет средств получателя социальных услуг жилищно-коммунальных услуг и услуг связи

В состав социальной услуги входит:

- помощь в планировании расходов на коммунальные платежи и услуги связи;
 - помощь в оформлении документов на оплату (перерасчет оплаты) жилых помещений, коммунальных услуг, услуг связи;
 - расчет необходимых денежных средств для оплаты за жилое помещение, коммунальных услуг, услуг связи;
 - составление маршрута передвижения получателя социальных услуг до пунктов оплаты и домой;
 - сопровождение получателя социальных услуг при первичном освоении маршрута (при необходимости);
 - анализ и обсуждение расходов получателя по итогам оплаты; организация хранения документов о произведенных расходах.
- Норма времени на выполнение социальной услуги - до 60 минут до 3 раз в месяц в отношении коммунальных платежей, до 20 минут до 4 раз в месяц в отношении услуг связи

Периодичность и объем услуг

Уборка жилых помещений

- В состав социальной услуги входит:
 - составление графика и плана уборки (ежедневной, генеральной) жилого помещения;
 - определение необходимого инструментария, выбор моющих средств;
 - организация и контроль процесса уборки.
- Время предоставления услуги - до 60 минут ежедневно, генеральной уборки - до 180 минут 1 раз в неделю

12. При организации сопровождаемого проживания инвалидов рекомендуется соблюдать следующие подходы:

- а) приоритет уважения человеческого достоинства и прав личности;
- б) добровольное согласие инвалида и его (опекуна) о предоставлении ему сопровождаемого проживания инвалидов;
- в) комплексный межведомственный подход при предоставлении ему технологии сопровождаемого проживания инвалидов;
- г) ориентация на максимальную независимость и самостоятельность инвалида;
- д) индивидуальный подход, оказание помощи инвалиду соразмерно потребностям, но не как к объекту обслуживания (партнерство, ассистирование и наставничество как основные элементы отношений);
- е) ориентация на развитие максимально возможной самостоятельности инвалида, содействие занятости и интеграции в общество;

При организации сопровождаемого проживания инвалидов рекомендуется:

- а) предусматривать мероприятия, направленные на **проведение обучающих занятий по формированию социальных компетенций**, развитию и сохранению навыков самообслуживания (осуществление гигиенических процедур, принятие пищи, уход за одеждой и обувью и т.д.), навыков, необходимых для самостоятельной жизни (приготовление пищи, покупка продуктов и товаров, пользование общественным транспортом, использование банковских карточек и т.д.), обучению и сохранению навыков пользования техническими средствами реабилитации (при необходимости) и навыков социально-средового взаимодействия и коммуникации (пользование мобильными телефонами, интернетом и др.), а также мероприятия по адаптации данных лиц к самостоятельной жизни;

Периодичность и объем услуг

Обучение навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах

- В состав социальной услуги входит:
 - определение необходимых направлений обучения, составление индивидуального или группового плана обучения на каждый квартал;
 - проведение индивидуальных и групповых занятий по обучению навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, самоконтролю, навыкам общения.
- Услуга предоставляется до 2 раз в неделю, норма времени на предоставление услуги - до 120 минут в день

- б) создать условия для обеспечения возможности **получения инвалидами основного общего, профессионального и дополнительного образования в образовательных организациях и организациях, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в территориальной доступности от места их проживания, в образовательной среде наравне с гражданами, не имеющими ограничений жизнедеятельности и не требующими наличия специальных условий для получения образования, в целях их наиболее полной социальной адаптации (в случае если образование инвалидами не получено);**
- в) **организовывать занятость инвалидов в дневное время, в том числе вне жилого помещения, в котором они проживают**

Необходимые составляющие сопровождаемого проживания инвалидов

Трудовая занятость

- трудоустройство на обычном рынке труда,
- работы в организуемых мастерских и подсобных хозяйствах

Дневная занятость

Комплекс мероприятий и услуг, направленных на удовлетворение личных потребностей инвалида в посильной трудовой и иной социально-полезной деятельности

- 8. При организации сопровождаемого проживания инвалидов предлагается выделить следующие этапы:
- а) первый - **подготовительный**, целью которого является подбор кандидатов для подготовки к учебному (тренировочному) сопровождаемому проживанию инвалидов, формирование групп инвалидов для сопровождаемого проживания;
- б) второй - **учебное (тренировочное) сопровождаемое проживание**, целью которого является обучение инвалидов навыкам самостоятельной жизнедеятельности посредством освоения необходимых социальных компетенций, их коррекция, развитие возможностей к самостоятельному удовлетворению основных жизненных потребностей, адаптации к самостоятельной жизни;
- в) третий - **сопровожаемое проживание инвалидов**, целью которого является оказание необходимой помощи в развитии и поддержке максимально возможной самостоятельности инвалидов в организации их повседневной жизни, в обеспечении условий, направленных на создание им возможностей участия в жизни общества.

- 14. Возможность сопровождаемого проживания инвалидов определяется на основании оценки ограничений основных категорий жизнедеятельности инвалида и нарушенных функций организма, определенных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (далее - ИПРА), с учетом следующих критериев:
 - а) согласие и готовность инвалида проживать совместно с другими в малой группе;
 - б) возраст старше 18 лет;
 - в) отсутствие инфекционных контагиозных заболеваний, обострения психического заболевания в форме, представляющей опасность для собственной жизни и здоровья инвалида, и (или) жизни и здоровья окружающих;
 - г) отсутствие, старость или болезнь родителей (опекунов);
 - д) решение опекуна в интересах подопечного при согласии подопечного.

- 15. Критерием для определения нуждаемости и периодичности в сопровождаемом проживании инвалидов предлагается использовать степень выраженности ограничений жизнедеятельности с учетом заключения в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида, разработанной в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 июля 2017 г., регистрационный № 47579).

17. Сопровождаемое проживание инвалидов может быть **организовано** юридическим лицом независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальным предпринимателем, осуществляющим социальное обслуживание.

Вывод: что необходимо сделать

Региональный НПА для возмещения стоимости социальных услуг по сопровождаемому проживанию

ЖИЛЬЕ: выбор вариантов собственности жилья под конкретную жизненную ситуацию или группу!

Отработка вопросов подготовки людей с ментальной инвалидностью из семей и учреждений к сопровождаемому проживанию

Отработка вопросов социальной и трудовой занятости в зависимости от потребностей и возможностей каждого человека